

Универзитет у Београду
Факултет безбедности

Комунална милиција

ДИПЛОМСКИ РАД

Ментор:

Проф. др Зоран Драгишић

Кандидат:

Тијана Михаиловић

Београд, 2020. године.

Садржај

УВОД	1
1. ПОЈАМ И ПОСЛОВИ КОМУНАЛНЕ МИЛИЦИЈЕ	2
1.1. Послови комуналне милиције.....	3
1.2. Начин обављања и планирања послова.....	5
2. ОВЛАШЋЕЊА КОМУНАЛНЕ МИЛИЦИЈЕ	6
3. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА КОМУНАЛНЕ МИЛИЦИЈЕ	9
4. САРАДЊА КОМУНАЛНЕ МИЛИЦИЈЕ СА ДРУГИМ ОРГАНИМА	10
5. КОМУНАЛНА МИЛИЦИЈА У ГРАДОВИМА	11
5.1. Комунална милиција у Београду.....	11
5.2. Комунална милиција у Новом Саду.....	15
5.3. Комунална милиција у Пожаревцу.....	17
5.4. Комунална милиција у Зрењанину.....	18
5.5. Комунална милиција у Нишу.....	22
6. УЛОГА КОМУНАЛНЕ МИЛИЦИЈЕ У ВАНРЕДНИМ СИТУАЦИЈАМА	24
6.1. Комунална милиицја за време короне.....	25
7. ЗАКЉУЧАК	26
ЛИТЕРАТУРА	27

УВОД

Након 2006. године, нормативни аспект система је доживео значајне промене, јер је још те године, усвојен нови Устав, а у годинама које су следиле донешени су детерминишући закони из области одбране, обавештајног-безбедносног система, унутрашњих послова и цивилне заштите.

Увођење комуналне милиције као новог државног органа који по својој функционалној улози спада у извршну компоненту система националне безбедности, представљало је новину за српски систем безбедности. Како је природа полицијског система у Србији таква да она подразумева јединствен, централизован приступ организације и координације, што значи да постоји једна полицијска организација која има своје организационе јединице распоређене по територијалном кључу, увођење комуналне милиције је у неку руку нарушило такав начин организације.

У јулу 2019. године Комунална полиција је променила назив у Комунална милиција.

1. ПОЈАМ И ПОСЛОВИ КОМУНАЛНЕ МИЛИЦИЈЕ

Комунална милиција образује се у градовима и граду Београду као унутрашња организациона јединица у саставу градске управе. Сврха, послови и основе унутрашњег уређења прописани су посебним законом – Законом о комуналној милицији, који је Народна скупштина Србије изгласала у јулу 2019. године. Законом су прописана овлашћења комуналних милиционара, контрола примене тих овлашћења, главни елементи њиховог положаја и њихова заштита. На основу Закона, комунална милиција постоји да би обављала одређене комунално-милицијске и друге послове. Сврха обављања тих послова састоји се у обезбеђењу: - извршавања надлежности града у областима комуналне делатности, заштите животне средине, људи и добара; - заштите и одржавања реда у коришћењу земљишта, простора, локалних путева, улица и других јавних објеката; - несметаног обављања законом одређених послова из надлежности града.

Комунална милиција, дакле, треба да обезбеди бољи рад градских органа и очување градских добара, као и да грађанима омогући да имају свој мир и да живе у чистијем и уреднијем граду. Укратко, сврха комуналне милиције јесте да служи граду и грађанима тако што ће обезбедити да се доследно поштују закони и градски прописи о комуналном и другом реду.

Својим успешним радом комунална милиција пружа важан допринос владавини права, јер владавина права постоји када се поштују закони и други прописи. Пошто је комунални ред утврђен законом и градским прописима, комунална милиција његовим одржавањем, тј. спречавањем и сузбијањем кршења комуналног реда, даје важан допринос сузбијању незаконитих и других противправних деловања. Да би тај резултат био и допринос владавини права, потребно је да комуналнимилиционари увек делују у складу са законом и правилима о свом раду и да доследно поштују људска права и слободе. Владавина права обавезује, према томе, и оне који су задужени да обезбеђују поштовање закона.

Обављањем својих послова комунална милиција доприноси и реду и миру, тј. безбедности у граду. С тим у вези, комунална полиција превентивно делује на спречавању и сузбијању кривичних дела и прекршаја којима се нарушава комунални ред и у томе сарађује с полицијом, а комунални милиционари имају овлашћење да

подносе захеве за вођење прекршајног поступка, пријаве за привредне преступе и кривичне пријаве.

1.1. Послови комуналне милиције

Комуналну милицију град образује као унутрашњу организациону јединицу у саставу јединственог органа градске управе, односно управе образоване за поједину област. У складу с начелом економичности и ради уједначеног остваривања сврхе комуналне милиције у свим градовима, при образовању и уређењу комуналне милиције град обезбеђује да број комуналних милиционара одговара броју становника града према последњем попису, тако да на сваких пет хиљада становника не може имати више од једног комуналног милиционара (Кекић и сар., 2019).

Послови комуналне милиције су:

- одржавање комуналног и другог законом уређеног реда од значаја за комуналну делатност;
- вршење контроле над применом закона и других прописа и општих аката из области комуналне и других делатности из надлежности јединице локалне самоуправе;
- остваривање надзора у јавном градском, приградском и другом локалном саобраћају, у складу са законом и прописима јединице локалне самоуправе;
- заштита животне средине, културних добара, локалних путева, улица и других јавних објеката од значаја за јединицу локалне самоуправе;
- подршка спровођењу прописа којима се обезбеђује несметано одвијање живота у јединици локалне самоуправе, очување добара и извршавање других задатака из надлежности јединице локалне самоуправе;
- вршење контроле над применом закона којим се уређују државни симболи, осим у односу на државне органе, органе територијалне аутономије, јединица локалне самоуправе и имаоце јавних овлашћења;
- други послови (члан 10 Закона о комуналној милицији).

Одржавање комуналног реда наведено је у првој подгрупи послова комуналне полиције. Према Закону о комуналној полицији, одржавањем комуналног реда сматра се одржавање реда у следећим областима и/или питањима:

- снабдевања водом;
- одвођења отпадних и атмосферских вода;
- јавне чистоће;
- превоза и депоновања земље и осталог растреситог материјала;
- превоза и депоновања комуналног и другог отпада;
- улица, општинских и некатегорисаних путева;
- саобраћајних ознака и сигнализације;
- паркирања;
- превоза путника у градском и приградском, односно локалном саобраћају;
- такси превоза;
- постављања привремених пословних објеката;
- заштите од буке у животној средини;
- контроле радног времена субјеката надзора;
- одржавања комуналних објеката, пијаца, гробаља, паркова, зелених и других јавних површина, јавне расвете, стамбених и других објеката, у складу са законом (члан 10 Закона о комуналној милицији).

Све наведене области и питања улазе у шири појам комуналних делатности у којима треба да се одржава ред. Пошто је реч о комуналним делатностима, ред у тим делатностима је комунални ред. Какав тај ред треба да буде (како треба да изгледа), прописано је законом и градским прописима (тј. правом). Међутим, на сваком кораку се види да прописани ред није једнак ономе што се среће у пракси (у понашању људи и правних лица) (Милосављевић и сар., 2010). Задатак комуналне милиције јесте да обезбеди да комунални ред у пракси заиста буде онакав какав је прописан, а не да постоји некакав друкчији и противправни „ред“, који је, у ствари, комунални неред. То је, иначе, разлог за постојање сваке полиције, па и комуналне милиције: да обезбеди да понашање грађана и правних лица буде што приближније оном понашању, односно оном реду који прописује право. Када обавља свој посао, полиција и не ради ништа друго него спречава и сузбија понашање које је противно прописаном и тако неред доводи у ред. На тај начин она одржава ред. Зато се и каже да је срж полицијске улоге одржавање јавног реда, а улоге комуналне милиције одржавање комуналног реда.

Комунална милиција у обављању послова сарађује са комуналном милицијом других јединица локалне самоуправе, размењује податке и обавештења и остварује друге облике заједничког рада у оквиру узајамног пружања стручне помоћи.

1.2. Начин обављања и планирање послова

Послови комуналне полиције обављају се организованим присуством комуналних полицајаца на местима одржавања реда, предузимањем других превентивних мера и применом законом предвиђених овлашћења комуналне полиције.

У свом раду комунални милиционари руководе се и принципом рада са најмањим штетним последицама, а средства принуде примењују само кад је то апсолутно нужно и у мери која је неопходна за извршење задатака без непотребних штетних последица у складу са законом (члан 11 Закона о комуналној милицији).

У складу са законом и другим прописима, начелник комуналне милиције даје обавезна упутства комуналним милиционарима за обављање послова комуналне милиције.

Општинско, односно градско веће, на предлог начелника комуналне милиције, доноси стратешки план комуналне милиције којим, на основу процене постојећег стања, утврђује приоритете у обављању послова комуналне милиције и даје јој развојне, организационе, кадровске и друге смернице за даљи рад. У складу са стратешким планом, комунална милиција сачињава годишње планове рада и доставља их општинском, односно градском већу на усвајање. Комунална милиција доставља и претходно прибављено мишљење начелника јединственог органа управе, односно управе образоване за поједину област у чијем је саставу (члан 12 Закона о комуналној милицији).

2. ОВЛАШЋЕЊА КОМУНАЛНЕ МИЛИЦИЈЕ

У обављању послова комуналне полиције, комунални полицајац има следећа овлашћења:

- упозорење;
- усмено наређење;
- провера идентитета;
- довођење;
- заустављање и преглед лица, предмета и возила;
- привремено одузимање предмета;
- аудио и видео снимање;
- употреба средстава принуде;
- прикупљање обавештења;
- друга овлашћења (члан 10 Закона о комуналној милицији).

Упозорење - Комунални милиционар упозориће лице које својим понашањем, деловањем или пропуштањем одређене радње може да наруши законом и другим прописима уређени комунални или други ред из надлежности јединице локалне самоуправе. Упозорење се даје усмено, писано или путем средстава јавног информисања.

Усмено наређење - Комунални милиционар усменим наређењем издаје обавезна упутства и забране и налаже мере и радње од којих непосредно зависи успешно обављање послова из делокруга комуналне милиције.

Провера идентитета - Комунални милиционар врши проверу идентитета лица чије понашање или деловање представља кршење прописа из делокруга комуналне милиције, као и лице које се затекне на месту кршења прописа из делокруга комуналне милиције. Провера идентитета се врши на лицу места и на оправдан усмени захтев службеног лица надлежног органа јединице локалне самоуправе, односно овлашћене организације. Пре провере идентитета комунални милиционар дужан је да упозна лице са разлозима провере његовог идентитета.

Довођење - Лице затечено у вршењу прекршаја из области која је у делокругу комуналне милиције чији је идентитет утврђен провером идентитета, комунални

милиционар може довести надлежном прекршајном суду, уз подношење захтева за покретање прекршајног поступка.

Заустављање и преглед лица, предмета и возила - Комунални милиционар овлашћен је да изврши заустављање возила затеченог у кршењу прописа из делокруга комуналне милиције, као и преглед возила, лица и предмета који се у њему налазе. Пре вршења прегледа предмета комунални милиционар позваће лице да омогући увид у садржај предмета, а ако лице то одбије сам ће проверити садржај предмета. Приликом принудног отварања предмета комунални милиционар настојаће да проузрокује што мању штету, а ако до штете дође, обезбедиће да се настала оштећења после отварања предмета документују фотографијом или на други погодан начин. Преглед лица мора вршити лице истог пола.

Привремено одузимање предмета - Комунални милиционар привремено ће одузети предмет који је прибављен, употребљен или настао кршењем прописа из делокруга комуналне милиције. Са привремено одузетим предметима комунални милиционари дужни су да поступају у складу са законом којим се уређује трговина. У случају кад се против лица од кога је предмет одузет не покрене поступак пред надлежним органом, предмети ће се одмах вратити лицу од кога су одузети.

Аудио и видео снимање - Комунална милиција врши аудио и видео снимање јавног места, ради обављања комунално-милицијских послова, коришћењем опреме за видео акустичке снимке и фотографисање. комунална милиција може користити возила комуналне милиције, са уређајима за снимање. Начин снимања на јавном месту и начин саопштавања намере о том снимању прописује министар надлежан за систем локалне самоуправе

Употреба средстава принуде - Средства принуде у смислу овог закона су:

- физичка снага,
- средства за везивање,
- распршивач са надражујућим дејством, и
- службена палица (члан 26 Закона о комуналној милицији)

Средства принуде комунални милиционар може да употреби само ако у обављању послова на други начин од себе или другог не може да одбије истовремени противправни напад, ради савладавања отпора, односно спречавања покушаја бекства.

Прикупљање обавештења - Комунални милиционар може прикупљати обавештења, податке и информације од лица за које се основано претпоставља да располаже истим, у циљу откривања прекршаја и њихових учинилаца, издавања прекршајног налога и за обављање других послова комуналне милиције, усменим путем на месту прекршаја или накнадно, писаним путем.

Комунални милиционар може, када је за то овлашћен законом, другим прописом и општим актом јединице локалне самоуправе, издати прекршајни налог, поднети пријаву надлежном органу за учињено кривично дело, поднети захтев за покретање прекршајног поступка и обавестити други надлежни орган да предузме мере из своје надлежности.

3. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА КОМУНАЛНЕ МИЛИЦИЈЕ

Послови комуналне милиције обављају се у унутрашњим организационим јединицама, у складу са чланом 2. Закона о комуналној милицији.

У комуналној милицији могу се образовати подручне организационе јединице за градску општину или више њих или за део подручја јединице локалне самоуправе одређен актом о унутрашњем уређењу комуналне милиције. Подручним организационим јединицама руководе шефови тих јединица, који за свој рад и рад организационе јединице одговарају начелнику комуналне милиције.

У саставу комуналне милиције може се образовати посебна организациона јединица за потребе унутрашње контроле рада комуналних милиционара и запослених у комуналној милицији.

За рад на пословима унутрашње контроле потребно је да службеник има стечено високо образовање из научне области правне науке на основним академским студијама у обиму од најмање 240 ЕСПБ бодова, мастер академским студијама, мастер струковним студијама, специјалистичким академским студијама, специјалистичким струковним студијама, односно на основним студијама у трајању од најмање четири године или специјалистичким студијама на факултету и најмање пет година радног искуства у струци, као и да испуњава услове за заснивање радног односа утврђене законом који уређује права и дужности из радног односа запослених у јединицама локалне самоуправе и да испуњава услове за заснивање радног односа комуналног милиционара (члан 15 Закона о комуналној милицији).

Руководилац унутрашње контроле за свој рад и за рад организационе јединице којом руководи одговара начелнику општинске, односно градске управе или управе образоване за поједину област.

4. САРАДЊА КОМУНАЛНЕ МИЛИЦИЈЕ СА ДРУГИМ ОРГАНИМА

За комуналну милицију је од велике важности сарадња са грађанима, при чему грађани комуналној милицији могу подносити пријаве, петиције и предлоге у вези са комуналним редом писаним путем, а у хитним случајевима телефоном и непосредним усменим обраћањем.

У свом раду, комунална милиција сарађује са инспекцијским службама и министарством унутрашњих послова на начин који је законом предвиђен.

Када је то потребно ради извршавања послова из надлежности комуналне милиције, на образложени захтев, министарство надлежно за унутрашње послове доставља личне податке о грађанима, возилима и друге податке из евиденција које води у складу са законом.

Ради развијања међусобне сарадње комуналне милиције и министарства надлежног за унутрашње послове, председник општине, односно градоначелник може споразумно са министром надлежним за унутрашње послове да доноси одговарајуће акте о сарадњи и оснива координациона тела од значаја за остваривање заједничких циљева.

Чланом 9. Закона о комуналној милицији предвиђено је да јединице локалне самоуправе могу закључити споразум о сарадњи на основу којег организују заједничку комуналну милицију. Овај члан Закона о комуналној милицији представља новину у односу на претходни Закон о комуналној полицији, где није била предвиђена могућност интеграције, тада, комуналне полиције. Ово и није новина, јер је на неки начин и логично омогућити координацију и сарадњу комуналних милиција различитих локалних самоуправа, посебно приликом решавања проблема већег интензитета, а пре свега, кроз учествовање у хитним и спасилачким интервенцијама (Стојановић, 2020).

5. КОМУНАЛНА МИЛИЦИЈА У ГРАДОВИМА

5.1. Комунална милиција у Београду

Одлуком о Градској управи Града Београда 2010. године образована је Комунална полиција, у оквиру Градске управе као јединственог органа Града Београда. Усвајањем Закона о комуналној милицији и Одлуке о Градској управи Града Београда 2019. године наставља са радом као Комунална милиција.

У комуналној милицији могу се образовати подручне организационе јединице за градску општину или више њих или за подручје града одређено актом о унутрашњем уређењу комуналне милиције. Организационим јединицама руководе шефови тих јединица, који за свој рад и рад организационе јединице којом руководе одговарају начелнику комуналне милиције.

Комуналном милицијом руководи начелник комуналне милиције. Начелника комуналне милиције распоређује начелник јединственог органа градске управе, односно управе образоване за област у чијем је саставу комунална милиција. Шефа организационе јединице распоређује начелник јединственог органа градске управе, односно управе образоване за област у чијем је саставу комунална милиција, на предлог начелника комуналне милиције.

Формацијски, подручна организациона јединица комуналне милиције основни је вид унутрашње организације и може се предвидети за градску општину, више њих или за подручје града. Шеф организационе јединице је руководилац као инокосни орган и за свој рад одговора начелнику комуналне милиције.

У Комуналној милицији образоване су следеће основне унутрашње јединице:

- Подручна организациона јединица за град Београд:
 - Одсек Београд: север-запад,
 - Одсек Београд: исток,
 - Одсек Београд: центар и југ,
 - Одсек Београд: реке,
 - Одсек Београд: језера и приобаље;
 - Одсек за планирање послова и координацију;

- Одељење за стручно-оперативне послове:
 - Одсек за стручно-оперативне послове;
- Одељење за нормативно-правне послове:
 - Одсек за нормативно-правне послове,
 - Одсек за административно-канцеларијске послове;
- Одељење за заједничке послове:
 - Одсек за заједничке послове;
- Одељење за студијско-аналитичке послове:
 - Одсек за студијско-аналитичке послове,
 - Одсек за стручно оспособљавање и усавршавање (Кекић и сар., 2016).

Секретаријат за послове комуналне милиције обавља послове прописане Законом о комуналној милицији и другим прописима које је донела Скупштина града Београда, на територији свих 17 градских општина.

Комунални милиционари послове обављају непрекидно 24 часа, радним даном, суботом, недељом и у дане државних и верских празника.

Секретаријат за послове комуналне милиције обавља послове којима се обезбеђује извршавање надлежности града у областима, односно питањима комуналне делатности, заштите животне средине, људи и добара и обезбеђује заштита и одржава ред у коришћењу земљишта, простора, локалних путева, улица и других јавних објеката, као и несметано обављање законом одређених послова из надлежности града.

Комунално-милицијски и други послови обављају се у следећим областима, односно питањима:

- пречишћавања и дистрибуције воде и одвођења и пречишћавања атмосферских и отпадних вода;
- одржавања чистоће на јавним површинама;
- опште уређености насеља – спољних делова зграда, ограда и површина око зграда, површина јавне намене и у јавном коришћењу;
- уклањања снега и леда у зимском периоду са површина јавне намене и у јавном коришћењу и леденица са кровова и истурених делова зграда;
- постављања наменских монтажних објеката, монтажно-демонтажних објеката за одржавање културних, спортских и других манифестација,

специјализованих возила за обављање делатности трговине на мало и других делатности, постављања и одржавања објеката и уређаја на површинама јавне намене и у јавном коришћењу (опreme за игру и рекреацију, телефонских говорница и соларних пуњача, стубова, ограда и других врста запрека, корпи за отпатке, јавних часовника, јавних чесми и фонтана и др);

- постављања и коришћења привремених објеката, тезги и других покретних привремених објеката на јавним и на другим површинама, баште угоститељског објекта, балон-хала спортске намене и станица за изнајмљивање бицикала;
- обављања такси превоза путника;
- коришћења јавног линијског превоза путника;
- паркирања возила на површинама јавне намене и у јавном коришћењу и јавним зеленим површинама, као и паркирање возила на јавним паркиралиштима;
- контроле радног времена угоститељских, занатских и трговинских објеката;
- одржавања комуналних објеката, пијаца, гробаља, паркова, зелених и других јавних површина;
- заштите од буке у животној средини;
- извођења културног или артистичког програма;
- контроле употребе имена, грба и заставе града Београда;
- контроле употребе државних симбола, осим у односу на државне органе, органе града Београда и имаоца јавних овлашћења;
- постављања пловила на делу обале и водног простора;
- постављања објеката и средстава за оглашавање и оглашавања на отвореном простору, лепљења или причвршћивања плаката и других штампаних порука, односно исписивања огласних порука на спољашним површинама фасаде, излога, ограда, дрвећа и сл;
- спречавања уништења паркова, зелених и рекреационих површина, споменика и скулптуралних дела;
- прљања и оштећивања објекта, односно средства за оглашавање, вршења звучног оглашавања на отвореном простору, чишћења графита;
- димничарских услуга;

- контроле места и простора у којима се могу држати домаће животиње и кућни љубимци у некомерцијалне сврхе, места и начина извођења кућних љубимаца (<http://www.beograd.rs/g/gradska-vlast/1404410-komunalna-policija/>), преузето 01. септембра 2020. године).

Комунални милиционари обављају и друге послове у складу са законом, статутом града и другим прописима.

Секретаријат за послове комуналне милиције, такође:

- пружа помоћ у извршењима – асистенције другим организационим јединицама Градске управе, предузећима, организацијама, установама и вршиоцу комуналне делатности, а по захтеву за спровођење њихових извршних одлука и остварује сарадњу у погледу међусобног обавештавања, размене информација, размене података, предузимања заједничких мера и активности, као и заједничког коришћења средстава, уређаја и опреме;
- предузима хитне мере заштите животне средине, заштите људи и имовине од елементарних и других непогода, заштите од пожара и друге заштите из надлежности града, кад те мере не могу правовремено да предузму други надлежни органи града и овлашћене организације;
- учествује у вршењу спасилачке функције и пружа помоћ другим органима, правним и физичким лицима на отклањању последица елементарних и других непогода за које је овлашћен да предузима хитне мере (<http://www.beograd.rs/g/gradska-vlast/1404410-komunalna-policija/>), преузето 01. септембра 2020.).

Секретаријат за послове комуналне милиције припрема и израђује нацрте прописа и аката из оквира своје надлежности.

Комунални милиционари обављају и следеће послове државне управе поверене законом:

- врше надзор забране пушења у затвореном радном и јавном простору и у јавном превозу;
- одржавају јавни ред и мир у складу са законом утврђеним делокругом;
- контролишу примену одредби закона у извршавању надлежности града у области такси превоза;

- надзиру спровођење забране продаје алкохолних пића у спортским објектима и на одређеној удаљености, за време одржавања спортске приредбе;
- обављају друге послове државне управе које у овим областима република повери граду (<http://www.beograd.rs/g/gradska-vlast/1404410-komunalna-policija/>, преузето 01. септембра 2020).

5.2. Комунална милиција у Новом Саду

Комунална милиција Новог Сада, образована јевкао основна унутрашња јединица, са положајем Сектора, за обављање законом утврђених комунално - полицијских и других послова, чијим обављањем се обезбеђује извршавање послова из надлежности Града Новог Сада, у областима комуналних делатности, заштите животне средине, људи и добара, заштите и одржавања реда у коришћењу земљишта, простора, локалних путева, улица и других јавних објеката, као и несметано обављање законом одређених послова из надлежности града.

Послови Комуналне полиције обављају се организованим присуством комуналних полицајаца на местима одржавања реда у областима:

- Одржавања комуналног и другог законом уређеног реда од значаја за комуналну делатност. Подразумева одржавање реда у областима: јавне чистоће, заузећа јавних површина, контроле радног времена угоститељских објеката и објеката за приређивање игара за забаву и игара на срећу, испоруке и одвођења вода, уређивање и одржавање депоније, јавна паркиралишта, ауто-такси превоз путника, држање и заштита домаћих животиња, заштита и одржавање зелених површина и јавних плажа, уређивање и одржавању пијаца, кућног реда у стамбеним зградама, снабдевање топлотном енергијом из топлификационог система Новог Сада, услови и мере за уклањање објекта и уређивање и одржавање депонија.

- Вршења контроле над применом закона и других прописа и општих аката из области комуналне и других делатности из надлежности града.
- Остваривања надзора у јавном градском, приградском и другом локалном саобраћају, у складу са законом и прописима града.
- Заштите животне средине, културних добара, локалних путева, улица и других јавних објеката од значаја за град.
- Одржавања градског реда:
 - Подразумева подршку спровођењу прописа којима се обезбеђује несметано одвијање живота у граду, очување градских добара и извршавање других задатака из надлежности града.
 - Применом законом утврђених овлашћења Комунална полиција изриче мандатне казне, подноси захтеве за вођење прекршајног поступка за прекршаје прописане Одлукама Града Новог Сада, подноси пријаве надлежном органу за учињено кривично дело и обавештава други надлежни орган да предузме мере из своје надлежности (<http://www.novisad.rs/komunalna-politsi>, преузето 01. септембра 2020. године)

Рад Комуналне милиције одвија се непрекидно, 24 часа у две смене.

5.3. Комунална милиција у Пожаревцу

Комунална милиција обавља следеће послове:

- одржавање комуналног и другог законом уређеног реда на територији Града од значаја за комуналну делатност у областима, односно питањима: снабдевања водом, одвођења отпадних и атмосферских вода, јавне чистоће, превоза и депоновања комуналног и другог отпада, локалних путева и улица, саобраћајних ознака и сигнализације, паркирања, превоза путника у градском и приградском саобраћају, ауто-такси превоза, постављања привремених пословних објеката, противпожарне заштите, заштите од буке у животној средини, контроле радног времена субјеката надзора, одржавања комуналних објеката, пијаца, гробаља, паркова, зелених и других јавних површина, јавне расвете, стамбених и других објеката;
- контролу над применом закона и других прописа и општих аката из области комуналне и других делатности из надлежности Града;
- пружање подршке спровођењу прописа којима се обезбеђује несметано одвијање живота у Граду;
- пружање помоћи – асистенције надлежним органима града, односно градској општини, предузећима, организацијама и установама у спровођењу њихових извршних одлука;
- предузимање хитних мера заштите од елементарних и других непогода, заштите од пожара и друге заштите из надлежности града, учествује у вршењу спасилачке функције и пружа помоћ другим органима, правним и физичким лицима на отклањању последица елементарних и других непогода;
- припрему и израду нацрта прописа и аката из оквира свог делокруга;
- изрицање мера за отклањање неправилности у складу са законом прописаним овлашћењима;
- издаје прекршајне налоге; подноси захтеве за покретање прекршајног поступка, пријаве за учињено кривично дело и друге пријаве;
- обавештава друге органе о утврђеним неправилностима из њихове надлежности;

- одржавање јавног реда и мира у складу са законом утврђеним делокругом, као и друге послове из свог делокруга (<https://pozarevac.rs/komunalna-policija/>, преузето 01. септембра, 2020).

5.4. Комунална милиција у Зрењанину

На основу члана 2. Закона о комуналној милицији ("Службени гласник РС", број 49/19), члана 1 Одлуке о изменама и допунама о градској управи града Зрењанина ("Службени лист града Зрењанина, бр. 29/19) и члана 1. Одлуке о изменама и допунама Статута града Зрењанина ("Службени лист града Зрењанина", број 29/19), у Градској управи формирано је Одељење комуналне милиције.

Комунална милиција обавља послове који се односе на:

- непосредно одржавање комуналног и другог законом уређеног реда од значаја за комуналну делатност, на месту одржавања реда, спречавањем нарушвања, односно, успостављањем нарушеног комуналног реда, а нарочито:
 - спречавање ометања у вршењу комуналних делатности и заштита комуналних објеката од прљања, оштећивања и уништавања;
 - заштита површина јавних намена од бесправног заузећа и оштећивања (остављањем возила, ствари и других предмета, запрека за возила, постављањем привремених монтажних објеката и слично);
 - сузбијање нелегалне продаје и вршења других делатности на површинама јавне намене и другим јавним местима;
 - спречавање радњи којима се нарушава опште уређење Града (прљање и оштећивање фасада и других објеката, као и споменика и скулптуралних дела; исписивање графита; лепљење плаката и постављање средстава за оглашавање на јавним и другим

површинама; прљање и оштећивање градског мобилијара; остављање грађевинског шута и другог отпада на површинама јавне намене; изливање отпадних вода и друге нечистоће на површине јавне намене, као и вршење других радњи којима се нарушава уредност и чистоћа Града, као и контрола извршавања прописаних обавеза у погледу одржавања објеката и простора у чистом и уредном стању;

- контрола уклањања снега и леда;
 - спречавање просјачења и употребе запаљивих и експлозивних средстава на јавним местима (петарде и слично);
 - откривање и у границама овлашћења, спречавање бесправне изградње објеката и контрола спољног обезбеђивања и обележавања градилишта одговарајућом таблом;
 - контрола одржавања комуналне зоохигијене и начина држања и извођења кућних љубимаца;
 - обезбеђивање поштовања кућног реда у стамбеним зградама;
 - одржавање реда на воденом простору (заштита вода, коришћење места за постављање пловних објеката и др.) и обалама река;
 - обезбеђивање услова за несметано спровођење мера за заштиту од пожара (слободан приступ објекту, противпожарном путу и степеницама и др.);
 - обезбеђивање поштовања радног времена угоститељских и других објеката чијим се радом може угрозити мир и спокојство грађана;
 - контрола употребе симбола и имена Града.
- остваривање надзора у јавном градском, приградском и другом локалном саобраћају, у складу са законом и прописима Града, који се односи нарочито на:
- јавни линијски и ванлинијски превоз путника (несметано одвијање линијског превоза путника, пријем и искрцавање путника у јавном линијском и ванлинијском превозу путника на стајалиштима која су за то одређена и др.);
 - ауто-такси превоз (откривање нелегалног такси превоза, коришћење такси стајалишта у складу са прописом и хоризонталном и

вертикалном сигнализацијом, спречавање паркирања такси возила ван такси стајалишта, уредност и чистоћа такси возила и др.);

- јавни ванлинијски превоз робе и превоз за сопствене потребе;
- речни линијски превоз;
- паркирање (спречавање паркирања на местима на којима се омета коришћење пута и одвијање саобраћаја, контрола коришћења паркиралишта у складу са прописом и сигнализацијом, паркирање на резервисаним паркинг местима и сл.).

- заштиту животне средине, а нарочито у области: заштите од буке, заштите ваздуха од загађивања, заштите природе и заштићених подручја која проглашава надлежни орган града, контроле природе и заштићених подручја која проглашава надлежни орган града, контроле над скупљањем, транспортом, складиштењем, третманом и одлагањем комуналног, инертног и неопасног отпада и др;
- заштиту општинских и некагорисаних путева, улица и државних путева из надлежности Града и припадајућих путних објеката од непрописног заузећа и оштећивања, односно сваког чињења којим се оштећује или би се могао оштетити пут или ометати одвијање саобраћаја на путу, као и заштита бициклистичких и пешачких стаза, саобраћајница у насељу, саобраћајних ознака и сигнализације;
- заштиту културних добара и других јавних објеката од значаја за Град;
- вршење контроле над применом закона и других прописа и општих аката, као и других послова из надлежности Града;
- подршку спровођења прописа којима се обезбеђује несметано одвијање живота у Граду, очување градских добара и извршавање других задатака из надлежности Града;
- пружање помоћи надлежним органима Града, предузећима, организацијама и установама у спровођењу њихових извршних одлука (асистенција);
- предузимање хитних мера заштите животне средине, заштите људи и имовине од елементарних и других непогода, заштите од пожара и друге заштите из надлежности Града и учествовање у вршењу спасилачке функције и пружање помоћи другим органима, правним и физичким лицима на отклањању последица елементарних и других непогода непосредно

одржавање комуналног и другог законом уређеног реда од значаја за комуналну делатност, на месту одржавања реда,

➤ спречавањем нарушавања, односно, успостављањем нарушеног комуналног реда, а нарочито:

- спречавање ометања у вршењу комуналних делатности и заштита комуналних објеката од прљања, оштећивања и уништавања;
- заштита површина јавних намена од бесправног заузећа и оштећивања (остављањем возила, ствари и других предмета, запрека за возила, постављањем привремених монтажних објеката и слично);
- сузбијање нелегалне продаје и вршења других делатности на површинама јавне намене и другим јавним местима;
- спречавање радњи којима се нарушава опште уређење Града (прљање и оштећивање фасада и других објеката, као и споменика и скулптуралних дела; исписивање графита; лепљење плаката и постављање средстава за оглашавање на јавним и другим површинама; прљање и оштећивање (<http://www.zrenjanin.rs/sr/e-uprava/komunalna-milicija>, преузето 02. септембра 2020).

Комунални милиционар може: изрећи новчану казну на лицу места за прекршаје утврђене прописима града, поднети захтев за покретање прекршајног поступка за прекршаје утврђене прописима града, поднети пријаву надлежном органу за учињено кривично дело и обавестити други надлежни орган да предузме мере из своје надлежности.

Рад у Комуналној милицији се одвија 24 часа.

5.5. Комунална милиција у Нишу

Комунална милиција образована је као посебна организација у оквиру Градске управе, а за обављање законом утврђених комунално-милиционарских и других послова, чијим обављањем се обезбеђује извршавање послова из надлежности Града Ниша, у областима комуналних делатности, заштите животне средине, људи и добара, заштите и одржавања реда у коришћењу земљишта, простора, локалних путева, улица и других јавних објеката, као и несметано обављање законом одређених послова из надлежности града.

Послови Комуналне милиције обављају се организованим присуством комуналних милиционара на местима одржавања реда у областима:

- Одржавања комуналног и другог законом уређеног реда од значаја за комуналну делатност;
- Вршења контроле над применом закона и других прописа и општих аката из области комуналне и других делатности из надлежности града;
- Остваривања надзора у јавном градском, приградском и другом локалном саобраћају, у складу са законом и прописима града;
- Заштите животне средине, културних добара, локалних путева, улица и других јавних објеката од значаја за град;
- Подршке спровођењу прописа којим се обезбеђује несметано одвијање живота у граду, очување градских добара и извршавање других задатака из надлежности града;
- Учесћа у вршењу спасилачке функције и пружање помоћи другим органима, правним и физичким лицима на отклањању последица елементарних и других непогода;
- Контроле уклањања снега и леда;
- Контроле спољног обезбеђивања и обележавања градилишта одговарајућом таблом;
- Контроле одржавања зоохигијене и држање и заштита домаћих и егзотичних животиња на територији града;
- Обезбеђивања поштовања кућног реда у стамбеним зградама;
- Обезбеђивања услова за несметано спровођење мера за заштиту од пожара (слободан приступ објекту, противпожарном путу и степеницама и др.);

- Обезбеђивања поштовања радног времена угоститељских и других објеката чијим се радом може угрозити мир и спокојство грађана.

Применом, законом утврђених овлашћења Комунална милиција, подноси захтеве за покретање прекршајног поступка или изриче прекршајне налоге за прекршаје прописане Одлукама Града Ниша, подноси пријаве надлежном органу за учињено кривично дело и обавештава други надлежни орган да предузме мере из своје надлежности.

Рад Комуналне полиције организован је у све три смене 24 часа сваког радног дана.

6. УЛОГА КОМУНАЛНЕ МИЛИЦИЈЕ У ВАНРЕДНИМ СИТУАЦИЈАМА

Комунална милиција има толико различитих задужења. Њен посао је, у суштини, да се стара да комуналне службе и саобраћај функционишу без сметњи, да спречи уништење и прљање имовине и јавних површина и загађење животне средине, као и да помогне осталим градским и државним службама да несметано обаве свој посао.

Комунална милиција треба да чува све јавне имовине од уништавања, оштећивања и прљања (писање графита, лепљење плаката), али и спољне делове (фасаде) приватних зграда.

У јавну имовину спадају:

- јавне зграде (у власништву града, државних органа и јавних предузећа, музеји, школе...);
- градски мобилијар (клубе, жардињере, надстрешнице на аутобуским станицама);
- културна добра (споменици, фонтане, скулптуре)

У случају ма какве ванредне ситуације, као што је земљотрес, олуја, поплава, комунална милиција има обавезу да хитно реагује док не дођу припадници осталих служби задужени да делују у тим околностима (ватрогасци, редовна полиција, хитна помоћ) и да им потом пружи сваку неопходну помоћ.

6.1. Комунална милиција за време короне

Поводом проглашења ванредног стања 16. марта 2020. године били су донети закључци који су се тicali рада свих, од одељења Градске управе, до угоститељских објеката.

Поводом проглашења ванредног стања биле су донете одлуке и закључци које су забрањивали рад свим спортским објектима и кладионицама у циљу спречавања настанка и ширења вируса КОВИД-19. Кафићи, ноћни клубови и ресторани нису радили, док је био дозвољен рад отворених башти кафића и ресторана од 8 до 16 сати, уз обавезно придржавање безбедне удаљености лица не мање од 1 метра.

Спровођење мера и препорука контролисала је Комунална милиција по наредби Владе Републике Србије.

Комунална милиција је обилазила све угоститељске објекте и они који се нису придржавали прописаних мера били су пријављени тужилаштву и сходно члановима 248 и 249 Кривичног законика сносиће казну затвора до 3 године.

7. ЗАКЉУЧАК

Комунална милиција у Републици Србији је релативно млада јавна организација, која је организована на различите начине у оквиру локалних самоуправа. Не постоји јединствено решење за организацију комуналне милиције; она варира од града до града и од градске управе до градске управе. Исто тако, организациона структура је најближа тзв. управној структури, док је питање груписања послова углавном извршено по територији, па су формиране непотпуно дефинисане организационе јединице за одређену територију.

Радам комуналне полиције створиће се услови за систематско и дугорочно решавање бројних нагомиланих комуналних проблема који у великој мери утичу на квалитет живота у градовима у Републици Србији. Процењује се да ће организовање овакве службе и њено деловање на улицама градова допринети спречавању прекршаја комуналног реда, али и предупредити прекршаје против јавног реда и мира.

На овај начин ће се омогућити градовима да, у сарадњи са полицијом, преузму део одговорности за безбедан и миран живот својих становника.

ЛИТЕРАТУРА

1. Драгишић, З. (2011). *Системн националне безбедности*. Београд.
2. Кекић, Д. и Миленковић, М. (2016). Варијетети и асиметричности комуналне полиције у Републици Србији. У: *Европске интеграције: правда, слобода и безбедност* (стр. 176-190), Тара.
3. Закон о комуналној милицији, „Службени гласник РС“, бр. 49/2019
4. Информатор о организацији и раду органа града Београда
5. Милосављевић, Б., Милетић, С., Вујадиновић, П., Јосиповић, Р., Оташевић, Б. и Мијаиловић, М. (2010). *Приручник за стручну обуку и полагање испита комуналних полицајаца*. Београд: Министарство за државну управу и локалну самоуправу.
6. Стефановић, М. (2015). *Организација и овлашћења комуналне полиције*. Мастер рад. Ниш: Правни факултет.
7. Стојановић, А. (2020). Надлежности и овлашћења комуналне милиције. Преузето 01. септембра 2020. са <https://jugpress.com/nadleznosti-i-ovlascenja-komunalne-milicije/>
8. <http://www.beograd.rs/g/gradska-vlast/1404410-komunalna-policija//>, приступљено 01. септембра 2020. године.
9. <http://www.novisad.rs/komunalna-politsi>, приступљено 01. септембра 2020. године.
10. <http://www.zrenjanin.rs/sr/e-uprava/komunalna-milicija>, преузето 02. септембра 2020. године.
11. <http://www.gu.ni.rs/gradska-uprava/gradska-uprava-grad-a-nisa/komunalna-policija-grad-a-nisa/>, приступљено 02. септембра 2020. године.

